



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Economia
i Hisenda**

L'avaluació de les polítiques d'ingressos públics de la Generalitat de Catalunya com a element per a la seva millora

**Els impostos com a instrument de govern: motivacions,
avantatges i limitacions**

Districte Administratiu, 12 de febrer de 2024

Els impostos com a instrument de govern

impostos

obtenció de
recursos per a
satisfer les
necessitats de
provisió de béns
i serveis públics

assoliment de
determinades
polítiques
públiques

Els impostos com a instrument de govern

Competència tributària de la GC: marc constitucional i estatutari

1. Reconeixement de la **potestat tributària** (art. 133.2 CE):

“Les CA ... podran **establir i exigir tributs**, d’acord amb la Constitució i les lleis.”

2. Reconeixement d’ **autonomia financera** (art. 156.1 CE):

“Les CA gaudiran d’ autonomia financera per al desenvolupament i execució de les seves competències d’acord amb els principis de coordinació amb la Hisenda estatal i de solidaritat entre tots els espanyols”

3. Recursos de les CA (art. 157.1.b CE), entre d’altres:

“b) Els seus propis impostos, taxes i contribucions especials.”

4. Limitacions dels tributs propis (art. 157.2 CE):

“...no poden en cap cas adoptar mesures tributàries sobre béns situats fora del seu territori o que suposin obstacle per la lliure circulació de mercaderies o serveis.”

... i remissió a Llei orgànica!!! (art. 157.3 CE)

Els impostos com a instrument de govern

Competència tributària de la GC: marc constitucional i estatutari

133.2 CE
202.3 i 5 EAC

**potestat
tributària**

156.1 CE

**autonomia
financera**

157.2 i 3 CE

**Recursos
disponibles
i
limitacions**



LOFCA

Els impostos com a instrument de govern

Competència tributària de la GC: marc constitucional i estatutari

- Limitacions en la creació d'impostos propis:

1. LOFCA



2. Principis constitucionals (art.31.3 CE): **capacitat econòmica**, igualtat, **progressivitat i no confiscatorietat**

3. Competència material (EAC)

Els impostos com a instrument de govern

" (...) la Constitución concede **autonomía financiera a las Comunidades Autónomas "para el desarrollo y ejecución de sus competencias"** (art.156.1), lo que permite admitir la facultad de aquéllas para utilizar también el instrumento fiscal -como parte integrante de su autonomía financiera- en la ejecución y desarrollo de todas las competencias que hayan asumido en sus respectivos Estatutos de Autonomía y respecto de las cuales dicha utilización sea necesaria. Con ello hay, en definitiva, un implícito **reconocimiento constitucional del principio de instrumentalidad fiscal en la esfera de la imposición autónoma**. En consecuencia, las Comunidades Autónomas **pueden establecer impuestos** de carácter primordialmente extrafiscal, pero ello ha de llevarse a cabo **dentro del marco de competencias asumidas y respetando las exigencias y principios derivados directamente de la Constitución** (art. 31), de la **Ley Orgánica** que regula el ejercicio de sus competencias financieras (art. 157.3 de la Constitución), y de los respectivos **Estatutos de Autonomía.**"

STC 37/1987, de 26 de març

Els impostos com a instrument de govern

TRIBUTS PROPIS DE LA GENERALITAT (● **extrafiscal**) (● afectat) (competència)

Gravamen de protecció civil (1997) ● (protecció civil)

Impost sobre grans establiments comercials (IGEC) (2000) ● (comerç)

Impost sobre les estades en establiments turístics (IEET) (2012) ● (turisme)

Impost sobre l'emissió d'òxids de nitrogen a l'atmosfera produïda per l'aviació comercial (2014) ● (medi ambient) (salut)

Impost sobre l'emissió de gasos i partícules produïda per la indústria (2014) ● ● (medi ambient) (salut)

Impost sobre els habitatges buits (IHB) (2015) ● ● (habitatge)

Impost sobre les begudes ensucrades envasades (IBEE) (2017) ● (salut)

Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica (IEDCV) (2017) ● ● (medi ambient)

Impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques (IANP) (2017) ●

Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (IIIMA) (2020) ● ● (medi ambient)



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Economia
i Hisenda**

gencat.cat